

## Концептуальная записка Всемирный день охраны труда

28 апреля 2019 года

### Вводная информация

Для того, чтобы привлечь всеобщее внимание к актуальной для всего мира потребности – улучшить охрану труда молодых работников и положить конец детскому труду, в этом году под эгидой Всемирного дня охраны труда (28 апреля) и Всемирного дня борьбы с детским трудом (12 июня) проводится совместная годовая кампания под лозунгом:

### **«Безопасность и здоровье нового поколения».**

Данная тема призвана способствовать тому, чтобы переход молодежи от учебы к труду, из детства во взрослую жизнь происходил в безопасных и безвредных для здоровья условиях.

Совместная кампания призывает активизировать усилия, направленные на решение Задачи 8.8 в рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР) – «защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся» к 2030 году и Задачи 8.7 ЦУР – «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы ... обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда» и покончить со всеми формами детского труда к 2025 году. Для того, чтобы достичь этих целей ради следующего поколения работников всего мира, требуется согласованный комплексный подход к искоренению детского труда и продвижению культуры профилактики в области охраны труда.

Право на безопасный и здоровый труд имеют работники всех возрастов. Молодых работников (в возрасте 15-24 лет) в мире насчитывается 541 млн – это более 15 процентов всей рабочей силы, и уровень несмертельного производственного травматизма среди них на 40 процентов выше, чем среди взрослых работников старше 25 лет. Помимо этого, здоровье и сама жизнь молодых работников часто подвергаются риску из-за присутствующих на рабочих местах опасных производственных факторов. Ко всему прочему, дети имеют право на защиту от всех форм детского труда. Детским трудом во всем мире занимаются 152 млн детей, причем 73 млн из них заняты на опасной работе, т.е. такой, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Улучшение охраны труда молодежи, в том числе искоренение опасных видов труда, приводит к улучшению охраны труда всех работников. А улучшение охраны труда и благосостояния всех работников, включая родителей и других родственников, позволит улучшить перспективы развития охраны труда молодежи, поможет предупреждать несчастные случаи и заболевания среди кормильцев и предотвращать использование детского труда.

Из-за различных факторов риска, характерных именно для молодых работников, вероятность того, что они могут пострадать от присутствующих на рабочих местах опасностей, возрастает. Эти факторы риска могут быть присущи их возрасту (например, стадия физического, психосоциального и эмоционального развития) или зависеть от него (например, уровень квалификации, опытности, образования).

Молодые люди, являясь работниками, зачастую бывают не осведомлены о своих правах, а являясь работодателями – о своих обязанностях в области охраны труда и не проявляют особого желания говорить о существующих в этой области рисках. Ввиду того, что они в довольно значительной степени присутствуют в опасных отраслях экономики и подвергаются воздействию существующих в этих отраслях опасных факторов, риск производственного травматизма среди них возрастает еще больше.

Поскольку молодые работники обычно не обладают высокой профессиональной квалификацией, рабочим опытом и переговорным потенциалом, им чаще всего удается устраиваться лишь на должности начального уровня или те, которые остаются невостребованными из-за низкой заработной платы, чрезмерной продолжительности рабочего времени, ненадежности и опасного характера работы. Это положение усугубляется еще и тем, что уровень безработицы среди молодежи в настоящее время в три раза выше, чем среди взрослых. К тому же, многие из молодых людей трудятся в неформальной экономике (78,7 процента работников в возрасте от 15 до 29 лет), где они рискуют стать жертвами несчастных случаев и профессиональных заболеваний еще больше, потому что подвергаются значительному воздействию опасных производственных факторов и не имеют полноценной социальной защиты. Среди молодых работников, по сравнению со взрослыми, намного выше вероятность нестандартных форм занятости, которые характеризуются нестабильностью рабочих мест и отсутствием гарантий их сохранности. Те, кто занят на временной работе, из-за ее краткосрочного характера, как правило, не имеют полноценного доступа к возможностям профессиональной подготовки и развития профессиональных навыков и обычно плохо осведомлены о присутствующих на рабочем месте опасностях и рисках. Им приходится часто менять место работы, и поэтому практически всегда, не успев и не сумев как следует ознакомиться с правилами охраны труда на одном месте, они вынуждены переходить на другое.

Риск несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которому подвергаются молодые работники, увеличивается из-за сочетания их возраста с рядом факторов. Сюда относятся гендерная принадлежность, инвалидность и миграционный статус. Юноши, как представляется, чаще, чем девушки оказываются занятыми на опасной работе и становятся жертвами производственного травматизма, однако в соответствующих данных может присутствовать определенная погрешность, потому что девушки, как правило, чаще трудятся в неформальной экономике, нередко в качестве неоплачиваемых работников семейных предприятий, вследствие чего становятся «невидимыми» для официальной статистики и, следовательно, никак в ней не фигурируют. Молодые люди с инвалидностью обычно подвергаются повышенному риску отчуждения, изоляции, издевательств и несправедливого обращения и при этом располагают меньшими возможностями в плане образования и экономической деятельности. Трудящиеся-мигранты отличаются одним из самых высоких показателей частоты несчастных случаев на производстве. Международные миграционные потоки во всем мире на 70 процентов состоят из лиц в возрасте до 30 лет. Для

трудящихся-мигрантов риск несчастных случаев и профессиональных заболеваний может возрастать и из-за языковых барьеров. Если трудовой мигрант не владеет ни устным, ни письменным языком страны пребывания, у него могут возникать трудности с соблюдением правил и порядка охраны труда, он может не понимать предупредительные и информационные надписи на контейнерах с химическими веществами. Выражать беспокойство по поводу охраны труда трудовым мигрантам не позволяют культурные традиции и особенности поведения, их статус в сфере занятости (большинство трудящихсямигрантов заняты на временных и сезонных работах) и вынужденная необходимость всегда ставить во главу угла заработок.

Помимо того, что они становятся причиной неисчислимых человеческих страданий, несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания наносят значительный экономический ущерб – из-за них мировой ВВП ежегодно теряет 3,94 процента. Для общества издержки, связанные с тяжелыми травмами молодых работников и последующим долговременным расстройством здоровья, гораздо существеннее, чем издержки, связанные с аналогичными травмами взрослых. Последствия производственной травмы оказываются более серьезными, если ее получает молодой человек в начале своей трудовой жизни. Молодой работник с долговременным расстройством здоровья может перестать быть активным членом общества и никак не использовать полученное образование и профессиональную подготовку.

Многие страны вкладывают значительные средства в обеспечение занятости молодежи, в ее образование, профессиональную подготовку, в развитие ее профессиональных навыков и в создание для нее рабочих мест. Крайне важно, чтобы в программы, реализуемые в результате таких вложений, включались и вопросы охраны труда. Чтобы обеспечить это, необходимо понимать и учитывать факторы риска в сфере охраны труда, с которыми сталкиваются молодые работники в возрасте от 15 до 24 лет. В законодательных актах и программных документах молодые работники младше 18 лет признаются уязвимой группой и обеспечиваются особой защитой в соответствии с нормами, касающимися детского труда и запрещенных опасных видов работ, однако те, чей возраст составляет от 18 до 24 лет, сопоставимого правового признания и защиты на рабочем месте не получают несмотря на то, что постоянно подвергаются повышенному риску травмирования.

Международную организацию труда (МОТ) отличает давнее стремление продвигать достойный труд и обеспечивать безопасные и здоровые условия труда для всех работников на протяжении всей их трудовой жизни. Она обращает внимание на необходимость улучшения охраны труда молодых работников – как в целях содействия достойной занятости молодежи, так и в целях поддержки усилий, направленных на борьбу с опасными видами детского труда. Опасными видами детского труда во всем мире занимается почти половина (72,5 млн) из 151,6 млн детей, вовлеченных в сферу применения детского труда. Примерно 24 процента из вовлеченных в эту сферу детей (более 37 млн) находятся в возрасте от 15 до 17 лет. Серьезные меры по улучшению охраны труда молодежи приносят двойную пользу – обеспечивают безопасность и сохранность здоровья молодых работников и сокращают число детей, занимающихся опасными видами детского труда.

Для того, чтобы получить поколение здоровых работников, соблюдающих нормы безопасности и гигиены труда, необходимы заблаговременные подготовительные действия, и начинать надо с проведения информационно-разъяснительной работы среди родителей и местного населения. Чтобы молодые люди знали о рисках и могли выступать от собственного имени, их знакомство с опасными производственными факторами и рисками, а также с правами работников должно начинаться еще в школе и продолжаться в рамках программ профессиональной подготовки и ученичества. Работодатели, в том числе предприятия формальной и неформальной экономики, а также семейные предприятия, нуждаются в методических рекомендациях относительно факторов риска, с которыми сталкиваются молодые работники, и относительно соответствующих их возрасту рабочих обязанностей и условий труда. И наконец, для того, чтобы молодые работники, впервые вступающие в сферу труда, могли осуществлять свои права и высказывать собственное мнение, требуется их поддержка и представительство со стороны организаций работников.

Меры по улучшению охраны труда молодежи будут способствовать достижению Цели в области устойчивого развития (ЦУР) № 8, касающейся достойного труда и экономического роста. Они помогут нам выполнить Задачу 8.8 – обеспечить надежные и безопасные условия работы для всех трудящихся к 2030 году, а также Задачу 8.7 – покончить с детским трудом во всех его формах к 2025 году. Для выполнения этих задач требуются совместные действия государственных органов, работодателей, работников и их организаций, а также других заинтересованных сторон по формированию культуры профилактики, нацеленной на обеспечение охраны труда нового поколения мировой рабочей силы.

## **Цели**

Мероприятия, организуемые в рамках Всемирного дня охраны труда – 2018, будут направлены на информирование мировой общественности о специфических рисках для безопасности и здоровья молодых работников, на демонстрацию взаимосвязи между созданием безопасной и здоровой среды для нового поколения и достижением Цели в области устойчивого развития № 8, в том числе на демонстрацию различных направлений деятельности, в которые заинтересованные стороны могут вкладывать средства для обеспечения реального сокращения связанного с работой травматизма и заболеваемости молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет). Эта деятельность осуществляется на нескольких уровнях, в том числе на правовом, политическом и практическом.

Вышеупомянутые мероприятия рассчитаны на разнообразную аудиторию, состоящую из представителей правительства, работодателей, работников и их представительных организаций, а также НПО, научно-образовательных учреждений, других учреждений ООН, центров профессиональной подготовки и самих молодых работников.

**В более широком плане кампания призывает к согласованным усилиям, направленным:**

- на содействие ратификации конвенций МОТ, касающихся охраны труда и детского труда;

- на содействие – на местном, национальном и международном уровне – принятию комплексных ответных мер в отношении опасных видов детского труда и специфических для молодых работников вызовов в области охраны труда;
- на обеспечение качественного образования для всех детей и включение вопросов охраны труда в программы общего образования, профессионального обучения, профессионально-технического образования и подготовки и в программы ученичества;
- на формирование доказательной базы в пользу совершенствования политических мер и действий, касающихся охраны труда молодых работников и опасных видов детского труда;
- на обеспечение для молодых работников доступа к членству в профсоюзах и представительного голоса за столом переговоров при обсуждении вопросов, касающихся их охраны труда;
- на учет фактора особой незащищенности детей самого младшего возраста и на привлечение внимания к такому важному вопросу, как недопущение их вовлечения в сферу детского труда;
- на принятие решительных трехсторонних мер для решения проблем, связанных с охраной труда и с использованием детского труда на опасных работах, с учетом опыта организаций работодателей и работников в этой области.

### **Если говорить конкретнее, то в целях улучшения охраны труда молодых работников**

кампания призывает различные стороны, в том числе государственные учреждения, работодателей, работников и их организации, научно-образовательные учреждения, организации гражданского общества и, что немаловажно, саму молодежь и молодежные организации, действовать совместно для принятия эффективных ответных мер посредством:

1. улучшения сбора и анализа данных об охране труда и о молодых работниках;<sup>1</sup>
2. разработки, доработки и ввода в действие законов, норм, политических мер и руководящих документов, обеспечивающих более полноценную охрану труда и здоровья молодых работников;<sup>2</sup>
3. наращивания потенциала в целях оказания помощи правительствам, работодателям, работникам и их организациям в удовлетворении потребностей в области охраны труда, существующих у молодых работников;<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Хороший пример из Филиппин: EC-Ulat – система информации о несчастных случаях на производстве.

<sup>2</sup> Хорошие примеры: Стратегия охраны труда в Испании на 2017-2020 гг.; Акт об охране труда Андского сообщества (The Andean Community's OSH Instrument (2004)); закон штата Оклахома «О включении вопросов охраны труда в образовательные программы» (The Oklahoma "Mainstreaming OSH into Education" Law); Блиц-проверки инспекции труда в штате Онтарио, Канада (Labour Inspection Blitz in Ontario-Canada); Австралийский справочник по передовой практике в области справедливой занятости (Australian Fair Work Best Practice Guides).

<sup>3</sup> Примеры: Британский конгресс тред-юнионов: Справочник по вопросам ученичества (the UK trade Union Congress's Guide on Apprenticeships); Профсоюз неквалифицированных сельскохозяйственных работников Ганы: Руководство для производителей какао (The Ghanaian General Agricultural Workers' Union's Manual for Cocoa Communities).

4. интеграции учебных курсов по охране труда в общеобразовательные программы и программы профессиональной подготовки с тем, чтобы обеспечить появление нового поколения здоровых и соблюдающих нормы безопасности работников;<sup>4</sup>
5. усиления пропагандистской, информационно-разъяснительной и научноисследовательской работы<sup>5</sup> по вопросу уязвимости молодых людей перед опасностями и рисками в области охраны труда.<sup>6</sup>

В то время, как весь мир старается улучшить перспективы молодежной занятости, мы должны обеспечить, чтобы молодые люди обладали образованием и подготовкой, необходимыми им для выполнения своей работы безопасными способами без вреда для здоровья, а работодатели были осведомлены и знали о своих обязанностях (в плане искоренения детского труда и улучшения охраны труда) и осознавали необходимость устранения конкретных рисков, касающихся молодых работников.

Таким образом, между заинтересованными сторонами существуют огромные возможности для сотрудничества по вопросу интеграции охраны труда в программы общего образования, развития профессиональных навыков и ученичества (ввиду того внимания, которое в глобальном плане акцентируется на молодежной занятости), а также по вопросу содействия работодателям в устранении конкретных рисков, с которыми сталкиваются молодые работники, с помощью комплексной модели, учитывающей характер рисков и производственной среды. При этом правительство должно выполнять свою роль, поддерживая эти усилия с помощью адаптированного национального законодательства и политики.

От формирования новых поколений здоровых, соблюдающих нормы безопасности работников, зависят рост населения, производительность, психическое и физическое благополучие общества. Мы приглашаем все заинтересованные стороны присоединиться к

---

<sup>4</sup> Примеры: Просвещение подростков по вопросам охраны труда и соответствующие учебные материалы (Центр охраны труда Канады, Национальный институт охраны труда США и т.д.) (OSH Education and Training Tools for Teens (The Canadian CCOHS, the USA NIOSH etc.); «общешкольный» подход ЕС (the EU “Whole-School” Approach).

<sup>5</sup> Мы предлагаем научным работникам заняться исследованиями по следующим направлениям: **Молодые работники в переходной стадии и риски в области охраны труда; многоплановый и многосторонний подход:** исследование путей преодоления традиционного одностороннего подхода, ориентированного исключительно на характеристики молодых работников, и изучение способов взаимодействия различных факторов, способствующих повышению уязвимости молодых работников перед рисками в области охраны труда. **Социальные, эмоциональные и мотивационные аспекты:** исследование социальных, эмоциональных и мотивационных аспектов в определенном производственном контексте. К этим аспектам могут относиться давление и поддержка со стороны коллег, ценности и нормы на рабочем месте, культура охраны труда и стиль руководства. Требуется дополнительные исследования для более глубокого понимания взаимосвязи между возрастом и культурой безопасности, а также последствий для охраны труда молодых работников. **Подготовка и контроль в области охраны труда:** исследование отдачи от высококачественных и эффективных (а) способов знакомства с охраной труда; (б) подготовки молодых работников по вопросам охраны труда и контроля за ними; (в) стратегий обеспечения подготовки и контроля в области охраны труда, в частности при нестандартных формах занятости. **Адаптация систем управления охраной труда с учетом особенностей молодых работников:** исследование способов наращивания возможностей систем управления охраной труда и оценки рисков для отдельного учета факторов риска, специфических для молодых работников.

<sup>6</sup> Примеры информационно-пропагандистских мероприятий: Кампания за охрану труда для подростков в Гонконге; Молодые работники в профсоюзах (Международная конфедерация профсоюзов, Совет профсоюзов штата Виктория, Австралия, и т.д.).

<sup>7</sup> Внешний вид и облик материалов кампании окончательно дорабатывается в этом месяце, и в скором времени все они будут готовы к распространению. По мере готовности электронных версий мы сразу же предоставим их для перевода. В этом году осуществлять целенаправленную печать и рассылку материалов на места мы не будем.

нашей кампании и добавить свои голоса к глобальному движению за улучшение охраны труда молодых работников и ликвидацию детского труда.

### **Вспомогательные материалы<sup>7</sup>**

- Плакат с лозунгом кампании: **«Безопасность и здоровье нового поколения»**
- Буклет с изложением основных идей совместной кампании
- 90-секундный анимационный видеоклип, посвященный основным идеям кампании
- Тематический обзор по вопросу улучшения охраны труда молодых работников
- Информационные материалы МОТ о конкретных рисках, с которыми сталкиваются молодые работники
- «Безопасность молодежи на рабочем месте»: План действий по улучшению охраны труда молодых работников (документ и специальный веб-сайт)